|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ** | |  | **MC** |
|  |  | | **UNEP**/MC/COP.1/4 |
| EP | **Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде** | | Distr.: General  9 June 2017  Russian  Original: English |

**Конференция Сторон Минаматской конвенции о ртути**

**Первое совещание**

Женева, 24-29 сентября 2017 года

Пункт 4) предварительной повестки дня[[1]](#footnote-1)\*

**Доклад о результатах деятельности Межправительственного комитета для ведения переговоров по подготовке имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по ртути**

**Результаты деятельности Межправительственного комитета для ведения переговоров по подготовке имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по ртути**

**Записка секретариата**

1. В приложении к настоящей записке секретариат имеет честь представить резюме работы, проделанной Межправительственным комитетом для ведения переговоров по подготовке имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по ртути, учрежденным в соответствии с решением 25/5 Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Доклад охватывает период с первой сессии Комитета в июне 2010 года до первого совещания Конференции Сторон Минаматской конвенции о ртути в сентябре 2017 года.

2. Конференция Сторон, возможно, пожелает принять к сведению этот доклад и выразить свою признательность Межправительственному комитету для ведения переговоров за все его достижения.

**Приложение**

**Результаты деятельности Межправительственного комитета для ведения переговоров по подготовке имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по ртути**

**I. Введение**

1. Рассмотрение наиболее подходящего механизма для решения глобальной проблемы ртути проходило в период с 2007 по 2009 годы и включало анализ как добровольных, так и юридически обязательных подходов. В феврале 2009 года Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) обратился к Директору‑исполнителю ЮНЕП с просьбой созвать Межправительственный комитет для ведения переговоров с целью подготовки имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по ртути. Мандат Комитета, который приводится в части III решения 25/5 Совета управляющих, был подтвержден Советом в его решении 26/3 от 24 февраля 2011 года; предыдущие решения, а именно решения 23/9 и 24/3, заложили основу для начала процесса переговоров.

2. В решении 25/5 предусматривается, что Комитет должен завершить свою работу до двадцать седьмой очередной сессии Совета управляющих в 2013 году. В соответствии с этим мандатом Межправительственный комитет для ведения переговоров провел пять сессий. На своей пятой сессии Комитет достиг договоренности по окончательному проекту текста Минаматской конвенции о ртути, который был принят и открыт для подписания на дипломатической конференции, состоявшейся в Кумамото, Япония, в октябре 2013 года. Затем Комитет повторно созывался дважды, в ноябре 2014 года в Бангкоке и в марте 2016 года на Мертвом море в Иордании, в целях содействия скорейшему вступлению Конвенции в силу и ее эффективному осуществлению после ее вступления в силу.

**II. Подготовка имеющего обязательную юридическую силу документа по ртути**

3. На первой сессии Комитета, проходившей в Стокгольме с 7 по 11 июня 2010 года, был официально начат процесс переговоров с принятия правил процедуры, в соответствии с которыми он будет действовать, и выборов Председателя Фернандо Лугриса (Уругвай) и девяти заместителей Председателя, которые в совокупности образуют Бюро Комитета. Затем делегаты имели возможность высказать свои первоначальные мнения по каждому из положений, перечисленных в мандате на ведение переговоров. Комитет завершил работу адресованной секретариату просьбой подготовить дополнительные документы для оказания содействия в обсуждении на его второй сессии, включая документ, содержащий возможные проекты элементов всеобъемлющего и приемлемого подхода к решению проблемы ртути, о котором говорится в решении 25/5.

4. На своих второй, третьей и четвертой сессиях, состоявшихся соответственно в Тибе, Япония, 24-28 января 2011 года, в Найроби 31 октября – 4 ноября 2011 года и в Пунта‑дель‑Эсте, Уругвай, 27 июня – 2 июля 2012 года, Комитет полностью рассмотрел ряд последовательных вариантов проектов элементов и проекта текста всеобъемлющего и приемлемого подхода к имеющему обязательную юридическую силу глобальному документу по ртути (см. UNEP(DTIE)/Hg/INC.2/3, UNEP(DTIE)/Hg/INC.3/3 и UNEP(DTIE)/Hg/INC.4/3), подготовленных секретариатом для каждой соответствующей сессии на основе мнений, высказанных в ходе обсуждений и представленных в письменном виде. Комитет завершил свою четвертую сессию, обратившись с просьбой к Председателю подготовить для рассмотрения на пятой сессии проект текста Председателя, а именно вариант проекта документа по ртути, в котором он предлагает компромиссный текст в интересах устранения различий в позициях, которых придерживаются стороны. На той же сессии Комитет поручил секретариату подготовить проекты элементов Заключительного акта для принятия на Конференции полномочных представителей, на которой Конвенция будет принята и открыта для подписания. Эти проекты элементов должны были охватить, среди прочего, пути содействия оперативному осуществлению документа по ртути и подготовки к нему; мероприятия на промежуточный период между подписанием документа и его вступлением в силу, включая механизмы оказания финансового и технического содействия в течение этого периода; и секретариатское обеспечение.

5. На своей пятой сессии, состоявшейся в Женеве 13-18 января 2013 года, Комитет использовал подготовленный Председателем проект текста (см. UNEP(DTIE)/Hg/INC.5/3) в качестве основы для обсуждения. Этот текст дал возможность устранить ряд пробелов, благодаря чему удалось продвинуться на некоторых направлениях, что позволило после многочасовых переговоров достичь договоренности по тексту имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по ртути и таким образом получить Минаматскую конвенцию о ртути. Комитет также просил секретариат обновить элементы проекта Заключительного акта, который он подготовил после четвертой сессии (см. UNEP(DTIE)/Hg/INC.5/6).

6. Работа в ходе сессий Комитета проходила в формате пленарных заседаний, а также на небольших площадках, включая контактные, редакционные и другие группы. На второй сессии Комитета была создана группа по правовым вопросам под председательством Сюзан Биниаз (Соединенные Штаты Америки) в целях изучения элементов, по которым была достигнута существенная договоренность для обеспечения того, чтобы текст отдельных элементов и взаимосвязи между ними отражали и позволяли реализовать намерения Комитета юридически обоснованным образом с учетом необходимости выделить любые неясные моменты или потенциальные коллизии, которые, возможно, потребуют дальнейшего рассмотрения Комитетом. До и во время пятой сессии Комитета группа по правовым вопросам подготовила проект положений документа на основе программных подходов, согласованных Комитетом; рассмотрела проекты положений, подготовленные Комитетом и другими группами; изучила последовательность различных проектов положений, согласуя их по мере необходимости; и проконсультировала Комитет или другие группы по всем возникшим правовым вопросам. На пятой сессии Комитета группа по правовым вопросам рассмотрела все тексты, подготовленные контактными группами, и представила замечания по ним правового характера до передачи их на утверждение Комитетом.

7. Кроме того, значительная работа была проведена в межсессионный период между первой и пятой сессиями. Правительствам было предложено направить письменные представления и принять участие в ряде региональных и других консультаций. На третьей сессии было учреждено межсессионное совещание экспертов по финансовым ресурсам и вопросам оказания технической помощи и содействия в осуществлении под председательством Аделя Шафеи Османа (Египет) и Йоханны Лиссингер Пейтц (Швеция). Кроме того, для содействия обсуждениям в Комитете было предоставлено большое число документов: в общей сложности 64 сессионных документа и 29 информационных документов, выпущенных в период между первой и пятой сессиями.

**III. Принятие и открытие для подписания Минаматской конвенции и Заключительного акта**

8. Конференция полномочных представителей по Минаматской конвенции была проведена в Кумамото, Япония, с 10 по 11 октября 2013 года после церемонии открытия в Минамате 9 октября и подготовительного совещания в Кумамото 7 и 8 октября. Конференция приняла текст Конвенции, а также Заключительный акт и его резолюции. Затем Конвенция и Заключительный акт были открыты для подписания. Во время Конференции 92 государства и одна региональная организация экономической интеграции подписали Конвенцию, и 112 государств и одна региональная организация экономической интеграции подписали Заключительный акт.

**IV. Подготовка к вступлению в силу Конвенции и к первому совещанию Конференции Сторон**

9. В целях содействия скорейшему вступлению Конвенции в силу и ее эффективному осуществлению после вступления в силу Конференция полномочных представителей в своей резолюции о мероприятиях на промежуточный период также просила Директора-исполнителя ЮНЕП созвать дополнительные совещания Межправительственного комитета для ведения переговоров в течение периода между датой открытия Конвенции для подписания и датой открытия первого совещания Конференции Сторон Конвенции.

10. Как следствие, Комитет созывался дважды в этот период и провел свою шестую сессию в Бангкоке с 3 по 7 ноября 2014 года и седьмую сессию в Иордании на Мертвом море с 10 по 15 марта 2016 года. Он руководствовался в своей работе задачами, поставленными Конференцией полномочных представителей в пунктах 5-8 резолюции о мероприятиях на промежуточный период, в отношении разработки и утверждения на предварительной основе тех элементов, которые необходимы для эффективного осуществления Конвенции после ее вступления в силу (пункт 5); в отношении вопросов, которые в соответствии с Конвенцией необходимо решить Конференции Сторон на ее первом совещании (пункт 6); в отношении принятия на временной основе руководящих указаний и процедур до их официального утверждения Конференцией Сторон (пункт 7); и в отношении оказания поддержки мероприятиям, которые требуются Конвенцией или поощряются ею и которые будут способствовать скорейшему вступлению Конвенции в силу и ее эффективному осуществлению после ее вступления в силу (пункт 8).

11. На этих сессиях Комитет добился существенного прогресса в ряде областей, приняв на временной основе до официального утверждения Конференцией Сторон соответствующие формы и руководящие указания для использования в рамках статьи 3 Конвенции в отношении источников предложения ртути и торговли ею и статьей 6, касающейся исключений, предоставляемых Стороне по запросу, а также руководящие принципы для применения в соответствии со статьей 8 в отношении выбросов загрязняющих веществ. На своей седьмой сессии Комитет также решил использовать на временной основе руководство в рамках статьи 7 по разработке национального плана действий по сокращению и, где это возможно, прекращению применения ртути в кустарной и мелкомасштабной добыче золота в его нынешней форме в целях оказания помощи странам в период между этой сессией и первым совещанием Конференции Сторон.

12. Успешные результаты в отношении статьи 8 были достигнуты благодаря напряженной работе, проделанной группой технических экспертов, учрежденной Конференцией полномочных представителей в качестве подотчетного Комитету вспомогательного органа в целях разработки руководящих принципов, предусмотренных статьей 8 Конвенции. В частности, под председательством Аделя Шафеи Османа (Египет) и Джона Робертса (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) группа подготовила и направила седьмой сессии Комитета проекты руководящих принципов в отношении: наилучших имеющихся методов и наилучших видов природоохранной деятельности; критериев, которые Стороны могут разработать в соответствии с пунктом 2 b) статьи 8; подготовки кадастров выбросов; а также оказания Сторонам поддержки при осуществлении мер, изложенных в пункте 5 статьи 8, в частности, при определении целевых показателей и установлении предельных значений выбросов.

13. Был также достигнут прогресс по статье 13 в отношении механизма финансирования Конвенции, в том числе посредством создания на шестой сессии Комитета специальной рабочей группы экспертов по вопросам финансирования под совместным председательством Джиллиан Гатри (Ямайка) и Грега Филика (Канада), которой было поручено внести вклад в работу седьмой сессии в отношении осуществления решения Конференции полномочных представителей, касающегося целевой международной программы для поддержки процессов создания потенциала и оказания технической помощи. Хотя Конференции Сторон еще предстоит доработать некоторые оставшиеся детали, Комитет на своей седьмой сессии по итогам работы группы постановил, что ЮНЕП станет принимающим учреждением для целевой международной программы. Наконец, на своей седьмой сессии Комитет в предварительном порядке принял и направил на рассмотрение Совету Глобального экологического фонда (ГЭФ) проект руководящих указаний для ГЭФ и пересмотренный меморандум о взаимопонимании между Конференцией Сторон и Советом ГЭФ.

14. Кроме того, Комитет провел плодотворные обсуждения по другим вопросам, в том числе по статье 21 в отношении сроков и формата отчетности и по статье 23 в отношении правил процедуры и финансовых правил, которые Конференция Сторон должна принять для себя и своих вспомогательных органов на своем первом совещании. Многие из этих вопросов были решены, в то время как другие предстоит решить на совещании Конференции Сторон.

15. В ответ на просьбы Комитета на его шестой и седьмой сессиях правительства и заинтересованные стороны направили письменные представления по ряду других вопросов в интересах оказания дальнейшей поддержки проводимой работе. В дополнение к шестой и седьмой сессиям Комитета секретариатом была проведена техническая работа, и результаты этой работы – по статье 7 о кустарной и мелкомасштабной золотодобыче; по статье 10 об экологически безопасном временном хранении ртути, кроме ртутных отходов; по статье 11 о ртутных отходах; по статье 12 о загрязненных участках; и по статье 22 об оценке эффективности – направляются Конференции Сторон для рассмотрения на ее первом совещании. В связи со статьей 11 Комитет на своей седьмой сессии также постановил, что те, кто обладает соответствующим опытом, должны предпринять неофициальные усилия и предложить соответствующие пороговые величины. Наконец, на ее первом совещании Конференции Сторон будет предложено рассмотреть пересмотренный доклад об обеспечении функций постоянного секретариата, а также предложение правительства Швейцарии, касающееся физического местонахождения секретариата.

16. Благодаря работе, проделанной на последних двух сессиях, которая была подкреплена значительными усилиями в межсессионный период, – речь в том числе идет об испрошенных у правительств и других соответствующих сторон представлений по ряду вопросов, разработке сопроводительной документации, включая 45 сессионных документов и 21 информационный документ, подготовленных для шестой и седьмой сессий, созыве региональных и других консультаций, а также межсессионных совещаний экспертов по вопросам финансирования и выбросов, – Комитет, несомненно, заложил основу для успешного проведения первого совещания Конференции Сторон, а также скорейшего вступления в силу и эффективного осуществления Минаматской конвенции.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. \* UNEP/MC/COP.1/1. [↑](#footnote-ref-1)